

PROJEKT

Nr korespondencji SOP

Biuro w Gliwicach
Sekretariat Biura Rady Miasta

data wpływu: 24-01-2024

UM:

DRUK NR

1170

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GLIWICE

z dnia 2024 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego stwierdzające nieważność w części uchwały w sprawie przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Miasto Gliwice oraz dla nauczycieli emerytów, rencistów i pobierających nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

Na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) na wniosek Prezydenta Miasta Gliwice

**Rada Miasta Gliwice
uchwała co następuje:**

§ 1. Wnieść skargę do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.62.2024 z dnia 18.01.2024 r., w zakresie stwierdzenia nieważności § 3 pkt 4: załącznika do uchwały nr LII/1080/2023 Rady Miasta Gliwice z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Miasto Gliwice oraz dla nauczycieli emerytów, rencistów i pobierających nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, w zakresie sformułowania: „wysokości środków finansowych zaplanowanych w budżecie Miasta Gliwice na pomoc zdrowotną dla nauczycieli oraz”, jako sprzecznej z art. 72 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 28 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prezydent Miasta

Adam Neumann
24. STY. 2024

Naczelnik Wydziału Edukacji


Marieta Bucher

RADCA PRAWNY

Rafał Wróbel

Uzasadnienie

W rozstrzygnięciu nadzorczym wskazanym w treści projektu uchwały, Wojewoda Śląski stwierdził nieważność § 3 pkt 4 załącznika do uchwały nr LII/1080/2023 Rady Miasta Gliwice z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Miasto Gliwice oraz dla nauczycieli emerytów, rencistów i pobierających nauczycielskie świadczenie kompensacyjne w zakresie sformułowania: „wysokości środków finansowych zaplanowanych w budżecie Miasta Gliwice na pomoc zdrowotną dla nauczycieli oraz”, jako sprzecznej z art. 72 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 28 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela.

Zdaniem organu nadzoru Rada gminy na podstawie art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela jest obowiązana do corocznego przeznaczenia w budżecie gminy odpowiednich środków finansowych z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz w odrębnej uchwale określenia rodzaju świadczeń, warunków i sposobu ich przyznawania. Uchwała podejmowana na podstawie art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela niejako zatem „wyprzedza” uchwałę budżetową w tej kwestii, a uchwałodawca na etapie projektowania budżetu gminy pozostaje związany jej postanowieniami. Tym samym Rada gminy nie może uzależniać wypłaty świadczeń od wysokości środków przeznaczonych na ten cel w uchwale budżetowej, gdyż w takiej sytuacji przyznane nauczycielom prawo do dodatkowych świadczeń zdrowotnych miałyby charakter iluzoryczny i wprowadzało niepewność w kwestii tego, czy dane świadczenie zostanie wypłacone, czy też nie, w zależności od posiadanych na to środków w budżecie gminy w danym roku budżetowym.

W opinii Prezydenta Miasta nie można zgodzić się z przedstawioną argumentacją. Organ nadzoru nie może kwestionować uzależnienia wypłaty świadczenia od wysokości przeznaczonych na ten cel środków w uchwale budżetowej. Do kompetencji Rady gminy należy określenie wysokości środków przeznaczonych na ten cel w uchwale budżetowej, a żaden przepis prawny nie nakłada na Radę gminy obowiązku dokonywania w tym zakresie zmian uchwały budżetowej w przypadku wyczerpania środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną. Ewentualne wątpliwości co do wysokości tych środków i tym samym potencjalna iluzoryczność pomocy może być przedmiotem oceny Regionalnej Izby Obrachunkowej, bowiem to ten organ jest organem nadzorczym w stosunku do uchwały budżetowej określającej wysokość środków. Nadto nauczyciel, któremu odmówiono wypłaty pomocy może kwestionować odmowę na drodze powództwa cywilnego przed sądem pracy. Nie jest natomiast kompetencją Wojewody Śląskiego kwestionowanie warunku przyznania pomocy od istnienia na ten cel środków w budżecie. Jest bowiem rzeczą oczywistą, że jeżeli środków w budżecie nie ma, to pomoc nie zostanie przyznana.

Reasumując należy stwierdzić, że stanowisko nadzoru prawnego stanowi w tym zakresie przekroczenie kompetencji i zachodzą uzasadnione przesłanki do zaskarżenia części rozstrzygnięcia. W związku z powyższym zgodnie z art. 98 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, podstawą skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody jest uchwała rady gminy o zaskarżeniu do sądu administracyjnego tej czynności.

Prezydent Miasta


Adam Neumann

24. STY. 2024

Naczelnik Wydziału Edukacji


Mariola Bucher