

Uchwała Nr 4100/IV/212/2010

z dnia 13 grudnia 2010 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Gliwice projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2014.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Gliwice projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2014.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Gliwice został przedłożony do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 15 listopada 2010 r. IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego projektu stwierdził, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowany został w formie projektu przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Gliwicach w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Projekt ten został sporządzony na lata 2011-2014, zaś prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej została sporządzona na lata 2011 – 2032. W załączniku nr 2 do projektu uchwały Rady Miejskiej w Gliwicach zamieszczono listę przedsięwzięć wieloletnich w podziale na programy, projekty lub zadania oraz gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego. W ramach programów, projektów lub zadań wyodrębniono programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r., Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz programy, projekty lub zadania pozostałe.

W grupie programów, projektów lub zadań pozostałych wykazano m.in. następujące przedsięwzięcia:

- Przebudowa nawierzchni ulic Starego Miasta – dla zadania wskazano m.in. okres realizacji 2005 – 2015
- Uzbrojenie terenów pod budownictwo mieszkaniowe przy ul. Kozielskiej – dla zadania wskazano m.in. okres realizacji 2005 – 2017
- Cmentarz Centralny – modernizacja, etap II – dla zadania wskazano m.in. okres realizacji 2008 – 2015
- Zachodnia część obwodnicy miasta – od węzła z DK 88 do ul. Rybnickiej – dla zadania wskazano m.in. okres realizacji 2005 – 2021.

W grupie gwarancji i poręczeń udzielanych przez jednostki samorządu terytorialnego wskazano m.in.:

- Poręczenie dla ZBM I TBS na budowę 173 mieszkań na os. L. Waryńskiego – okres obowiązywania poręczenia określono na lata 2001 – 2031
- Poręczenie dla ZBM I TBS na budowę 13 mieszkań przy ul. I. Daszyńskiego – okres obowiązywania poręczenia określono na lata 2001 – 2026
- Poręczenie dla ZBM II TBS na budowę 92 mieszkań przy ul. S. Witkiewicza – okres obowiązywania poręczenia określono na lata 2002 – 2032
- Poręczenie dla ZBM II TBS na budowę 33 mieszkań przy ul. Św. Marka – okres obowiązywania poręczenia określono na lata 2002 – 2031
- Poręczenie dla ZBM II TBS na budowę 30 mieszkań przy ul. Lipowej – okres obowiązywania poręczenia określono na lata 2002 – 2028
- Poręczenie dla Gliwickiej Wyższej Szkoły Przedsiębiorczości na działalność bieżącą – okres obowiązywania poręczenia określono na lata 2005 - 2015

Dla wszystkich wymienionych wyżej programów, projektów lub zadań oraz poręczeń wskazano limity wydatków na lata 2011, 2012, 2013 i 2014.

Zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r., Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową nie może być jednak krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 wskazanej ustawy, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limity wydatków w poszczególnych latach. Skład Orzekający wskazuje ponadto na brzmienie art. 226 ust. 3 pkt 3 w myśl którego należy wskazać dla każdego przedsięwzięcia okres realizacji i łączne nakłady finansowe. Zdaniem Składu Orzekającego wskazane przepisy należy traktować łącznie, co oznacza, że dla każdego przedsięwzięcia należy wskazać okres realizacji i łączne nakłady finansowe a następnie limity wydatków w poszczególnych latach, przy czym muszą być to wszystkie lata w których przedsięwzięcie będzie realizowane. W opinii Składu jednostka samorządu terytorialnego nie może samodzielnie określać na ile lat będą przyjęte limity wydatków. Jeżeli np. zadanie ma być realizowane do roku 2015, to należy określić limity wydatków na lata 2011, 2012, 2013, 2014 i 2015. Konsekwencją tego do 2015 roku należałoby sporządzić wieloletnią prognozę finansową.

Podsumowując, zdaniem Składu Orzekającego, okres na który należy sporządzić wieloletnią prognozę finansową nie może być krótszy, niż okres w którym planuje się realizację „najdłuższego” przedsięwzięcia zamieszczonego w tej prognozie. W przypadku Miasta Gliwice, uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinna zatem obejmować lata 2011 – 2032, bowiem najdłuższym przedsięwzięciem jest poręczenie udzielone dla ZBM II TBS na budowę 92 mieszkań przy ul. Witkiewicza, które obejmuje lata 2002 – 2032.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował negatywnie.



PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

mgr Paweł Drzazga

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Gliwice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

