

Protokół posiedzenia
Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023
w dniu 5 lutego 2019 r., godz. 18.00

Przewodniczący Komisji Janusz Szymanowski otworzył posiedzenie Komisji. Powitał przybyłych gości: Zastępcę Prezydenta Miasta Krystiana Tomalę oraz przedstawicieli Szpitala Miejskiego nr 4 - Prezes Zarządu Renatę Bryłą i Członka Zarządu Zbigniewa Więcka, a także radnych. Poinformował, iż jest quorum i zaproponował przyjęcie następującego porządku obrad:

1. Omówienie aktualnej sytuacji Szpitala Miejskiego nr 4.
2. Druki sesyjne.
3. Projekt uchwały w sprawie Apelu Rady Miasta Gliwice do Ministra Zdrowia i Prezesa NFZ.
4. Sprawy bieżące.

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

Ad1. Omówienie aktualnej sytuacji Szpitala Miejskiego nr 4

Przewodniczący Janusz Szymanowski rozpoczął dyskusję na temat szpitala proponując przyjęcie następujących osi tematycznych:

- a) kwestia płynności finansowej,
- b) realizacja bieżącego kontraktu w kontekście personelu (czy jest adekwatny),
- c) restrukturyzacja polegająca na rozsadach między oddziałami/obiektami.

Ad. a) Kwestia płynności finansowej.

Prezes Renata Bryła poinformowała, że obecnie trwa podsumowanie roku 2018 i planowana strata wyniesie około 25 mln zł netto, z amortyzacją na poziomie około 1 mln 820 tys. zł rocznie. Na dzień dzisiejszy tj. początek lutego strata występuje nadal. Wyliczono, że przychody szpitala, które są zaniżone o kwotę ok. 26 mln zł, mogłyby rekompensować stratę.

Przewodniczący Janusz Szymanowski powiedział, że nie jest to zaskoczenie, jednak trudno odzyskać pieniądze z NFZ, skoro ten nie realizuje wyroku dotyczącego kardiologii na kwotę 7,5 mln zł.

Prezes Renata Bryła dodała, że nakaz został przesłany do Prokuratury Generalnej a ta ma na to 21 dni aby podjąć decyzję o zapłacie lub wniesieniu odwołania.

Przewodniczący Janusz Szymanowski zapytał, co w sytuacji jeśli nie zostanie poparte stanowisko szpitala.

Prezes Renata Bryła odpowiedziała, że wtedy sprawa trafi do sądu do powtórnego procedowania.

Członek Zarządu Zbigniew Więcek dodał, iż sprawa w sądzie może trwać bardzo długo.

Prezes Renata Bryła powiedziała, że mimo to świadczenia w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych są realizowane nadal i trwają starania o podpisanie umowy z NFZ.

Ad. b) Realizacja bieżącego kontraktu w kontekście personelu.

Przewodniczący Janusz Szymanowski poprosił gości o określenie kwestii związanych z liczbą pielęgniarek w stosunku do liczby łóżek, w związku z Rozporządzeniem Ministerstwa Zdrowia, dotyczącego norm zatrudnienia pielęgniarek od 2019 roku. Powiedział również, że sam mając doświadczenie w tej kwestii, uważa że ograniczenie liczby łóżek w szpitalu nie jest ograniczeniem dostępności do świadczeń.

Prezes Renata Bryła poinformowała, że na dzień 31 grudnia 2018 r., szpital posiadał 384 łóżka. By móc spełnić przepisy Rozporządzenia, należałoby zatrudnić 106 pielęgniarek co daje dodatkowy koszt około 6 mln zł. Dlatego też liczba łóżek została zmniejszona, choć mimo to i tak pielęgniarek jest za mało.

Przewodniczący Janusz Szymanowski zapytał, czy występują inne problemy kadrowe.

Prezes Renata Bryła odpowiedziała, że szpital poszukuje dwóch lekarzy pediatrów, poza tym realizacja kontraktu z NFZ następuje w pełni, ryczałt za pierwszą połowę 2018 roku jest na poziomie 113%.

Przewodniczący Janusz Szymanowski krytycznie wyraził się na temat ryczałtowego finansowania świadczeń przez NFZ.

Ad. c) Restrukturyzacja polegająca na rozsadach między oddziałami/objektami.

Przewodniczący Janusz Szymanowski poprosił o charakterystykę działań, ich rezultaty, ewentualne zagrożenia.

Członek Zarządu Zbigniew Więcek powiedział, że przed rozpoczęciem jakichkolwiek działań w tej kwestii, odbyły się konsultacje z NFZ, w wyniku których szpital otrzymał odpowiedź, że możliwe jest połączenie oddziałów chirurgicznych. Również wynik pracy firmy audytorskiej, która przeprowadziła w tej sprawie szczegółowe wyliczenia pokazał, że jest to uzasadnione. Podstawą łączenia oddziałów jest ich nierentowność. Obecnie jest postulat by oddział chirurgiczny był tam, gdzie są 2 bloki operacyjne i inne oddziały zabiegowe, a więc przy ulicy Kościuszki, natomiast tzw. interna (oddziały zachowawcze) przy ul. Z. Starego. Założenie jest również takie, by nie zwalniać nikogo z personelu.

Prezes Renata Bryła dodała, że również pod kątem ilości wolnego miejsca nie ma możliwości, by przenieść wszystkie oddziały z Zygmunta Starego do budynku przy ul. Kościuszki.

Przewodniczący Janusz Szymanowski podsumowując ten temat stwierdził, że tak istotne zmiany powinny być przedmiotem rozmów o wiele szerszego gremium i powinien być określony przez konkretny plan działania. Następnie zapytał czy goście ze szpitala chcą jeszcze coś dodać do swoich wypowiedzi.

Prezes Renata Bryła powiedziała, że kilka słów doda na temat oddziału kardiologii, o którym jest głośno w mediach. Zadłużenie z powodu niepłacenia za świadczenia przeszłe i bieżące wpływa na płynność finansową. Mimo to szpital reguluje podstawowe zobowiązania, związane z działalnością tj. składki ZUS i podatku, a także w miarę możliwości jak wystarczy środków za dostawy materiałów niezbędnych do pracy. Sytuacja jest bardzo trudna. Liczy, że nastąpi porozumienie z NFZ w tej kwestii, gdyż kardiologia byłaby oddziałem rentownym.

Przewodniczący Janusz Szymanowski dodał swoją uwagę, że rentowność powinna być sednem w całej sprawie i podstawą do dalszej walki z NFZ. Zapytał czy ktoś ma jeszcze pytania związane ze szpitalem.

Radny Tadeusz Olejnik poprosił o podanie planowanego terminu połączenia chirurgii.

Prezes Renata Bryła odpowiedziała, że od 1 marca i jest to pierwszy etap.

Radna Ewa Potocka powiedziała, że cieszy się z pozytywnych zmian w zakresie służby zdrowia w Gliwicach, a konkretnie z realnej budowy nowego szpitala.

Zastępca Prezydenta Krystian Tomala powiedział, że rzeczywiście sprawa nabrała tempa. Został wyznaczony teren w okolicach ul. Kujawskiej, w zamiarze jest przetarg na wykonanie Programu Funkcjonalno – Użytkowego, a potem dokumentacji na wykonanie projektu. Zakłada się modułową budowę szpitala, co pozwoli na ewentualną rozbudowę w przyszłości. Jednak w mieście są dwa inne szpitale, z którymi trzeba się liczyć. Następnie Zastępca Prezydenta odniósł się do kwestii protestu mieszkańców Gliwic dotyczącego niefinansowania przez NFZ kardiologii inwazyjnej. Powiedział, że historia jest długa i opiera się na niespełnionych obietnicach o podpisaniu kontraktu na finansowanie świadczeń. Krytycznie wyraził się na temat pracy Narodowego Funduszu Zdrowia, również w kontekście budowy nowego szpitala.

Przewodniczący Janusz Szymanowski dodał, że jest to duży problem ponieważ nie ma żadnych dokumentów regulujących działalność NFZ, który to kreuje politykę działania instytucji zdrowia. Problem ten dotyczy nie tylko Gliwic, ponieważ w wielu innych gminach NFZ nie reguluje należności za rzeczywiście wykonaną pracę czyli świadczenia zdrowotne.

Radna Magdalena Budny stwierdziła, że jest ogólne przyzwolenie na takie zachowanie.

Zastępca Prezydenta Krystian Tomala dodał, że środki finansowe w przypadku kardiologii inwazyjnej nie powinny być problemem, ponieważ w ościennym mieście są oddziały, które mają niedowyożonanie kontraktów. Można by je przesunąć do Gliwic w celu poprawy dostępności do usług. Poprosił również by stanowisko Rady Miasta (planowany Apel) zostawić jako sprawę otwartą, gdyż 7 lutego 2019 r. spotyka się z dyrektorem NFZ i być może trzeba będzie dokonać korekty tego stanowiska.

Radna Ewa Potocka powiedziała, że w takiej sytuacji wszelkie ustalenia muszą być pewne.

Prezes Renata Bryła dodała, że sensowność zawarcia kontraktu potwierdza raport kontroli NIK, który potwierdza pogorszenie sytuacji finansowej Szpitala po wejściu do sieci ale również nie wykazał jakichkolwiek uwag i nieprawidłowości w działalności szpitala.

Radna Magdalena Budny zapytała Prezes Renatę Bryłę o możliwość otrzymania przez Komisję takiego raportu, na co Prezes wyraziła zgodę.

Przewodniczący Janusz Szymanowski podsumował, mówiąc iż temat jest otwarty i zapewne będzie kontynuowany. Następnie podziękował gościom ze szpitala.

Prezes Renata Bryła oraz Członek Zarządu Zbigniew Więcek opuścili posiedzenie Komisji.

Ad2. Druki sesyjne.

Komisja zaopiniowała następujące projekty uchwał Rady Miasta:

a) projekty uchwał w sprawie:

- przyjęcia gminnego programu osłonowego w zakresie udzielenia posiłku dzieciom i młodzieży na lata 2019-2023 w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (**druk nr 44/2019**),
- określenia zasad zwrotu wydatków na pomoc w formie posiłku lub świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (**druk nr 45/2019**),
- podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (**druk nr 50/2019**).

Naczelnik Wydziału Zdrowia Agnieszka Paszta omówiła projekty powyższych uchwał łącznie. Powiedziała, że mają one charakter formalny i wynikają z Uchwały nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Występują jednak jako osobne druki ze względu na rekomendację Wojewody.

Przewodniczący Janusz Szymanowski zapytał, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektów uchwał wg druków nr 44, 45 oraz 50.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja zaopiniowała projekty uchwał **pozytywnie**.

- b) projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i ustalania odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwalniania od opłat, jak również trybu ich pobierania (**druk nr 47/2019**).

Naczelnik Wydziału Zdrowia Agnieszka Paszta omówiła druk nr 47. Powiedziała, że zmiana uchwały wynika ze zmiany minimalnego wynagrodzenia za pracę od 1 stycznia 2019 r. oraz stawki godzinowej za usługi opiekuńcze.

Przewodniczący Janusz Szymanowski zapytał czy są pytania, a w związku z ich brakiem zaproponował głosowanie w sprawie pozytywnej opinii projektu uchwały wg druku nr 47.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja zaopiniowała projekty uchwał **pozytywnie**.

- c) projekt uchwały w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi (**druk nr 48/2019**).

Druk nr 48 **Naczelnik Wydziału Zdrowia Agnieszka Paszta** przedstawiła jako nowość. W związku z koniecznością zapewnienia osobom bezdomnym usług opiekuńczych (z uwagi na ich stan zdrowia), utworzono schroniska z takimi usługami. Z racji tego gmina ma w obowiązku ustalenie zasad ponoszenia opłat za pobyt w tego typu ośrodkach, stąd konieczność uchwały.

Przewodniczący Janusz Szymanowski poprosił o głosowanie w sprawie pozytywnej opinii projektu uchwały wg druku nr 48.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja zaopiniowała projekty uchwał **pozytywnie**.

- d) projekty uchwał w sprawie:

- zmiany uchwały w sprawie nadania Statutu Centrum Pieczy Zastępczej i Wspierania Rodziny (**druk nr 46/2019**),
- zmiany uchwały w sprawie zapewnienia placówkom opiekuńczo-wychowawczym wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej (**druk nr 49/2019**).

Naczelnik Wydziału Zdrowia Agnieszka Paszta omówiła druki nr 46 i 49. Powiedziała, że są one konsekwencją likwidacji z dniem 31.12.2018 r., Domu Dziecka nr 4 w Gliwicach.

Przewodniczący Janusz Szymanowski poprosił o głosowanie w sprawie pozytywnej opinii projektów uchwał wg druków nr 46 i 49.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja zaopiniowała projekty uchwał **pozytywnie**.

- e) Projekt uchwały w sprawie obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie Statutu Żłobków Miejskich w Gliwicach (**druk nr 40/2019**).

Naczelnik Wydziału Zdrowia Agnieszka Paszta omówiła druk nr 40. Poinformowała, że jest to formalność wynikająca z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Przewodniczący Janusz Szymanowski poprosił o głosowanie w sprawie pozytywnej opinii projektu uchwały wg druku nr 40.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja zaopiniowała projekty uchwał **pozytywnie**.

Ad3. Projekt uchwały w sprawie Apelu Rady Miasta Gliwice do Ministra Zdrowia i Prezesa NFZ.

Przewodniczący Janusz Szymanowski przeczytał zgromadzonym projekt uchwały w sprawie Apelu Rady Miasta Gliwice. Następnie poprosił o głosowanie w sprawie jego przyjęcia.

Głosowanie: 7 radnych za / 0 przeciw/ 0 wstrzymujących się.

Ad. 4. Sprawy bieżące.

1) Komisja zapoznała się z następującymi dokumentami:

- Zestawienie skarg, wniosków i petycji za IV kwartał 2018 roku (UM.158738.2019) - załącznik nr 1 do protokołu,
- Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody w sprawie uchwały Nr II/29/2018 Rady Miasta Gliwice z dnia 13 grudnia 2018 r., w sprawie wynagrodzenia Prezydenta Miasta Gliwice (UM.130719.2019) – załącznik nr 2 do protokołu,
- wniosek mieszkańca w sprawie m.in. agencji pocztowych (um.154988.2019) – załącznik nr 3 do protokołu,
- Sprawozdanie z działalności wspólnej dla Miasta Gliwice i powiatu gliwickiego Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2018 r. – załącznik nr 4 do protokołu (UM.158738.2019),

2) Przyjęto protokół z posiedzenia Komisji z 11 grudnia 2018 r.

Nie ustalono terminu kolejnego posiedzenia Komisji.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała

(-) Ewa Anioł

Przewodniczący Komisji
Zdrowia i Polityki Społecznej
(-) Janusz Szymanowski