

Protokół posiedzenia
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023
w dniu 4 lipca 2022 r., godz. 16.00

Przewodniczący Komisji Paweł Wróblewski otworzył posiedzenie Komisji, powitał zebranych – gościa oraz radnych i zaproponował przyjęcie następującego porządku obrad:

1) Skarga na Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w związku z wnioskiem o najem lokalu mieszkalnego.

2) Sprawy bieżące.

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

W posiedzeniu udział wzięła Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach Bożena Kus.

Ad 1) Skarga na Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w związku z wnioskiem o najem lokalu mieszkalnego (w sprawie nr BR.0012.12.7.2022, korespondencja nr UM.659748.2022).

Przewodniczący Komisji Paweł Wróblewski poprosił Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej o przedstawienie informacji w sprawie skargi mieszkanki.

Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Bożena Kus poinformowała, że sprawa związana jest z najmem mieszkania trzypokojowego o powierzchni ponad 70 m². Lokatorka zadłużyła lokal, ale ostatecznie spłaciła zadłużenie. Zgodnie z uchwałą Rady Miasta, po spłacie zadłużenia miała prawo do złożenia wniosku o zawarcie nowej umowy najmu. We wszczętym wówczas postępowaniu ustalono, że lokatorka posiada na własność dwa mieszkania. Nie został jej przywrócony tytuł prawny do lokalu, ponieważ trzeba by go wypowiedzieć, gdyż lokatorka ma zaspokojone potrzeby mieszkaniowe. W następnej kolejności wniosek o zawarcie umowy najmu złożyła córka lokatorki, czyli skarżąca. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, wnioskować o zawarcie umowy najmu może lokator, który zadłużył lokal i spłacił zadłużenie. Skarżącą poinformowano, że może się starać o mieszkanie w innym trybie. Mieszkanka złożyła skargę do Samorządowego Kolegium Odwoławczego na odmowę zawarcia umowy najmu bez wydania decyzji administracyjnej. W takich sprawach nie jest jednak konieczne wydanie decyzji, ponieważ umowa najmu stanowi umowę cywilno-prawną. W kwietniu 2022 r. skarżąca złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o ustalenie istnienia bądź nieistnienia stosunku prawnego. Sprawa się toczy.

Przewodniczący Komisji Paweł Wróblewski zapytał, co może wnieść orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Bożena Kus wyjaśniła, że jeśli Sąd stwierdzi brak stosunku prawnego, wówczas ZGM będzie wnioskować o opróżnienie lokalu. Jeśli stwierdzi jego występowanie, wówczas ZGM rozważy złożenie apelacji lub podpisze umowę najmu z lokatorką. Pani Dyrektor przewiduje, że WSA orzeknie negatywnie. Były już takie sprawy. Najem mieszkań reguluje Kodeks Cywilny, a nie postępowanie administracyjne.

Radny Leszek Curyło zapytał, czy opłaty za lokal są uiszczane.

Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Bożena Kus poinformowała, że długo nie były, potem matka skarżącej spłaciła zadłużenie, ale nie wie jaki jest stan rozliczeń na dzień dzisiejszy. Po wypowiedzeniu umowy najmu lokatorka mogła nadal mieszkać

w lokalu, ponieważ miasto nie wystąpiło o eksmisję. Zarząd Budynków Miejskich nie miał informacji o posiadanych przez lokatorkę mieszkaniach. Skarga rozpatrywana przez Komisję została złożona przez córkę lokatorki.

Przewodniczący Komisji Paweł Wróblewski wskazał, że skarga dotyczy beczynności (odczytał fragment). Zastanowił się również, czy przyjęcie trybu Kodeksu Cywilnego nie mogło spowodować jakiegoś zaniechania w prowadzonym postępowaniu.

Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Bożena Kus uznała, że nie, ponieważ na każde pismo skarżącej przesłano odpowiedź. Trudno zakładać, że taka sprawa zostanie załatwiona w 30 dni. Ponaglenie skarżącej zostało rozpatrzone negatywnie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze.

Przewodniczący Komisji Paweł Wróblewski zaznaczył, że należy oddzielić kwestię ewentualnej beczynności, która nie wystąpiła, od kwestii, czy Wojewódzki Sąd Administracyjny przyzna rację mieszkance, bo tego nie dotyczy skarga.

Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Bożena Kus odczytała fragment uzasadnienia postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

Przewodniczący Komisji Paweł Wróblewski uznał, że SKO wprost stwierdza, że nie jest to sprawa administracyjna.

Radny Michał Jaśniok zapytał, czy w innej sytuacji skarżący może skarżyć czas udzielenia odpowiedzi.

Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Bożena Kus wyjaśniła tryb procedowania w ramach Kodeksu postępowania administracyjnego, który Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej nie dotyczy. Stosowana jest zasada, by rozstrzygać sprawy w możliwie najkrótszym czasie. Zakład stara się, by było to w ciągu 30 dni. Jeśli sprawa się przedłuża, klient jest o tym informowany.

Radny Michał Jaśniok poinformował, że niepokoi go, iż na ZGM nie ciąży obowiązek udzielania odpowiedzi w jakimś konkretnym terminie. Powoduje to, że klient nie ma podstawy prawnej, by oczekiwać odpowiedzi w czasie niewynikającym z przyjętej praktyki i dobrej woli.

Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Bożena Kus wyjaśniła, że nie ma takiej podstawy, bo Kodeks Cywilny tego nie przewiduje. Nie znaczy to, że ZGM nie robi tego zwyczajowo. Kodeks postępowania administracyjnego nie dotyczy wszystkich spraw.

Radny Michał Jaśniok wyraził przekonanie, że Kodeks Cywilny reguluje sprawy, ale korespondencja z jednostkami samorządu terytorialnego to dziedzina prawa administracyjnego.

Dyrektor Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Bożena Kus podkreśliła, że ZGM zawsze udziela odpowiedzi.

Przewodniczący Komisji Paweł Wróblewski wskazał na kwestię, czy zmienia to coś w tej sprawie. Istotą sprawy jest, czy konieczne było wydanie decyzji administracyjnej. Przypomniał, że podobna sprawa była przez Komisję ostatnio analizowana. W niej również chodziło o termin załatwienia sprawy. Na koniec Przewodniczący uznał, że Komisja może, przy okazji, przemyśleć sprawę terminów. Zapytał także, czy radni mają jakieś uwagi i wątpliwości do meritum sprawy.

W związku z brakiem pytań przystąpiono do głosowania.

Przewodniczący Komisji Paweł Wróblewski zapytał, kto z radnych jest za uznaniem skargi za bezzasadną.

Wynik głosowania: **6 radnych za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja przyjęła stanowisko w sprawie uznania skargi za bezzasadną i przygotuje projekt uchwały w sprawie jej rozpatrzenia.

Przewodniczący Komisji podziękował Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej za udział w posiedzeniu Komisji. Na tym zakończono procedowanie w tym punkcie porządku obrad.

Ad 2) Sprawy bieżące.

Komisja zapoznała się z następującymi pismami:

- a) Petycja w sprawie zmiany wysokości dofinansowania miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w niepublicznych żłobkach (w sprawie **BR.0012.12.8.2022**, korespondencja nr UM.733867.2022).

Przewodniczący Komisji Paweł Wróblewski wskazał, że termin załatwienia sprawy upływa z dniem 26 września 2022 r. Petycja zawiera braki formalne.

Po przeprowadzeniu analizy, Komisja wystąpi o opinię prawną dotyczącą możliwości uzupełnienia braków formalnych.

- b) Petycje żłobków niepublicznych w sprawie zmiany wysokości dofinansowania miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w niepublicznych żłobkach, do wiadomości Komisji (w sprawie **BR.0012.8.2022**, korespondencje nr UM.724710.2022, UM.724784.2022, UM.724785.2022) – Komisja zapoznała się.
- c) Skarga mieszkańca na Zastępcę Dyrektora Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych, do wiadomości Komisji (w załączeniu, korespondencja nr UM. 699252.2022) – Komisja zapoznała się.
- d) Sprawozdanie z działań podejmowanych na terenie Nadzoru Wodnego Gliwice za rok 2021 (w załączeniu, korespondencja nr UM.733029.2022) – Komisja zapoznała się.
- e) Skarga na uchwałę nr XXII/441/2022 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie określenia zasad gospodarowania nieruchomościami miasta Gliwice w zakresie nabywania, zbywania, obciążania oraz ich wydzierżawiania na okres dłuższy niż 3 lata (w załączeniu, korespondencja nr UM.728809.2022) – Komisja zapoznała się.

(***)

Komisja zatwierdziła protokoły posiedzeń w dniach 23 maja 2022 r. oraz 20 czerwca 2022 r.

(***)

Terminu kolejnego posiedzenia Komisji nie ustalono.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała
(-) Marta Stradomska

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
(-) Paweł Wróblewski