

**Protokół posiedzenia  
Komisji Rewizyjnej  
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023,  
przedłużonej do 30 kwietnia 2024 r.,  
w dniu 9 maja 2023 r., godz. 17.00**

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** otworzył posiedzenie Komisji, powitał gości oraz radnych i zaproponował przyjęcie następującego porządku obrad:

- 1) Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Gliwice za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2022 r.**
- 2) Omówienie sprawozdania finansowego miasta Gliwice za 2022 r. i opinii biegłego rewidenta.**
- 3) Sprawy bieżące.**

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

W posiedzeniu udział wzięli: Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska, Naczelnik Wydziału Księgowości Anna Zarzycka.

**Ad 1) Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Gliwice za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2022 r. (w sprawie nr BR.0012.11.5.2023).**

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** powitał Skarbnik Miasta Agnieszkę Dylewską oraz Naczelnik Wydziału Księgowości Annę Zarzycką, podziękował im za przyjęcie zaproszenia od Komisji i poprosił o omówienie obu dokumentów.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** poinformowała, że Sprawozdanie z wykonania budżetu to obligatoryjny dokument wynikający z przepisów ustawowych. Jest on przedkładany Radzie Miasta oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w terminie do 31 marca każdego roku. Jest to dokument obszerny, ale jego układ, tabelaryczno-opisowy, jest taki sam, jak w ubiegłych latach. Zawiera między innymi wykaz zadań, środków uzyskanych, wykaz podmiotów, które uzyskały dotację, wskaźniki itp. Dokument zawiera wiele danych, ale także takie informacje, jak liczbę wydanych kart mieszkańca, czy praw jazdy.

Następnie Pani Skarbnik przedstawiła podstawowe dane na temat wykonania budżetu w 2022 r., w tym zaplanowane dochody ogółem i według planu po zmianach oraz ich wykonanie. Poziom wykonania wyniósł ok. 97%. Skarbnik Miasta poinformowała, że miasto otrzymało dodatkowe środki z PIT oraz funduszu covidowego. Dochody bieżące były zwiększane w trakcie roku budżetowego i zostały wykonane na poziomie 104%. Dochody majątkowe po zmianach wyniosły prawie 184 miliony złotych i zostały wykonane w ponad 77%.

Pani Skarbnik przedstawiła następnie dane na temat wydatków ogółem – według planu po zmianach i ich wykonania, które nastąpiło na poziomie ponad 92%. Wśród wydatków bieżących największą pozycję stanowiły wydatki na oświatę – ponad 425 milionów złotych. Wydatki majątkowe wyniosły prawie 437 milionów złotych, co przyniosło wykonanie na poziomie 81,32%.

W dalszej kolejności Skarbnik Miasta przedstawiła dane dotyczące nadwyżki bieżącej (146 milionów zł), w tym nadwyżki netto. Nadwyżka netto to różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi pomniejszona o rozchody związane ze spłatą długu. Wyniosła ona

97.425.459,48 zł. Jej wysoki poziom wskazuje na zdolność miasta do obsługi posiadanego zadłużenia z uzyskiwanych dochodów bieżących. Skarbnik Miasta przedstawiła też informacje o kredytach miasta.

Poinformowała, że w roku 2022 deficyt wyniósł ponad 106 milionów złotych i został pokryty wolnymi środkami z 2021 r. oraz niewykorzystanymi środkami wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Kwota wolnych środków na koniec roku 2022 wyniosła 25 milionów złotych. Deficyt budżetowy jest dosyć wysoki, co wynika ze zmian prawnych ograniczających dochody miasta. W 2021 r. deficyt wyniósł 24 miliony złotych, przy czym jeszcze 2020 r. zakończył się nadwyżką.

W 2022 r. odnotowano niedostateczną wysokość środków z budżetu państwa na zadania zlecone, a miasto dofinansowało te zadania. Przyznana subwencja oświatowa wynosi 262.164.574,00 zł i nie pokrywa ona nawet kosztów wynagrodzeń. Dofinansowanie zadań z zakresu edukacji (ponad poziom przyznanych subwencji i dotacji) środkami własnymi wyniosło 131.050.390,33 zł.

Na zakończenie wypowiedzi Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska poinformowała, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wydała pozytywną opinię w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu miasta za 2022 r.

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** podziękował za wypowiedź i otworzył dyskusję.

**Radny Tadeusz Olejnik** zapytał, czy to trend, że deficyt budżetowy się zwiększa. To już nie jest jednostkowy przypadek.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** uznała, że na to wygląda, że to niekorzystny trend.

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** wskazał na przyczyny tego zjawiska, takie jak zmniejszenie dochodów miasta z podatku PIT, ale także pandemia.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** wskazała, że największy wpływ ma udział w podatku dochodowym, chociaż są zapowiadane jakieś zmiany. Wiele jest samorządów, które mają problemy z bieżącymi płatnościami. Rząd zastanawia się nad udziałem w podatku zryczałtowanym, w którym samorząd nie ma udziału. Wydaje się, że coś musi się zmienić.

**Radny Ryszard Buczek** podkreślił, że cyfry są cyframi, nie są polityczne. Uznał, że dobre jest to, że są jeszcze wolne środki. Wyrzucił również nadzieję, że szpital zostanie zbudowany.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** poinformowała, że wiele samorządów ma duże zadłużenie. Gliwice mogą się jeszcze zadłużać i planować budowę szpitala.

**Radny Tadeusz Olejnik** uznał, że obniżenie podatków było dobre dla ludzi, a samorząd zmuszony jest zwiększać lokalne podatki i traci politycznie. Byłoby dobrze, gdyby była rekompensata za utratę wpływów.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** poinformowała, że jakaś rekompensata się pojawia, ale nie taka realna. Trudno w oparciu o nią planować inwestycje.

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** uznał, że państwo jest w stanie sobie zrekompensować ewentualną utratę wpływów w inny sposób.

**Radny Paweł Wróblewski** stwierdził, że, żeby komuś dać, komuś trzeba zabrać. Uznał, że samorząd stara się zachować jakość życia w mieście na dobrym poziomie, ale rozwój został wstrzymany. W Bojkowie planowano budowę przedszkola, teraz nie ma na to środków. Jakość życia nie idzie już do przodu. Miasto musi się zadłużać. Poziom życia w innych samorządach może być jeszcze niższy. Gliwice mogły wiele zrobić, a teraz muszą

zrobić krok w tył. Opłaty miejskie wzrastają, bo miasto musi sobie radzić. Nie było takich problemów kilka lat temu. Teraz trzeba szukać rozwiązań. Miasto mogło wybudować pól szpitala z wcześniejszych nadwyżek, a teraz już nie.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** wyjaśniła, że miasto było rozpędzone i nie jest najgorzej, ale widać wyhamowanie. Nie ma wzrostu dochodów, a każdy deficyt to drogi kredyt.

**Radny Adam Michczyński** podziękował za wzmiankę na temat rekompensaty, bo można było odnieść wrażenie, że nie było jej w ogóle, a była. Radny zapytał następnie o spłatę kredytów, w tym spłatę kapitału kredytów wcześniej zaciągniętych, w tym na halę Arena.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** poinformowała, że do spłaty za halę zostało ponad 100 milionów złotych. Zapłacone w 2022 r. odsetki od wszystkich kredytów Miasta Gliwice to 16.700.000 zł.

**Radny Adam Michczyński** zapytał, czy dałoby się wskazać zadania, na których miasto zaoszczędziło i czy były to inwestycje, czy raczej drobne sprawy.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** wyjaśniła, że wstrzymano inwestycje, np. na ul. Siemińskiego, ale jest też wiele drobniejszych oszczędności.

**Radny Tadeusz Olejnik** wskazał też na drobne zadania, takie jak Złota Rączka dla Seniora, z której zrezygnowano.

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** potwierdził, że drobnych zadań, z których musiano zrezygnować, jest całkiem sporo.

**Radny Paweł Wróblewski** wskazał, że dzięki udziałowi w podatku PIT miasto rozwijało się. Wcześniej wiele osób wyprowadzało się poza granice miasta. Miastu udało się wyhamować niekorzystne trendy, ale co to daje, skoro i tak uszczupla się jego dochody.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** potwierdziła, że budowano bazę podatkową.

**Radny Paweł Wróblewski** dodał, że to planowanie zostaje przekreślone i trzeba szukać nowej strategii.

**Radny Adam Michczyński** uznał, że ten ruch nadal ma sens, bo dalej pozwala pozyskiwać środki z PIT.

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** poprosił o przedstawienie informacji o stanie mienia za 2022 r. wraz z korektą.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** poinformowała na wstępie, że korektę do przedłożonej informacji przygotowało 11 jednostek. Przygotowanie informacji o stanie mienia wynika z ustawy o finansach publicznych. Dokument składa się z 10 tabel, które Pani Skarbnik omówiła.

**Radny Adam Michczyński** zapytał, ile miasto dołożyło do spółek.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** poinformowała, że wartość wkładów do spółek w 2022 r. wyniosła 59 milionów złotych.

## **Ad 2) Omówienie sprawozdania finansowego miasta Gliwice za 2022 r. i opinii biegłego rewidenta (w sprawie nr BR.0012.11.5.2023).**

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** poprosił o omówienie sprawozdania finansowego wraz z opinią biegłego rewidenta.

**Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska** poinformowała, że sprawozdanie finansowe obejmuje 70 jednostek. Składa się ono z bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek, łącznego rachunku zysków i strat, łącznego zestawienia zmian

w funduszu, obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2022 r., łącznej informacji dodatkowej obejmującej dane wynikające z informacji dodatkowych jednostek budżetowych. Dane uzyskane od jednostek podlegają zsumowaniu w tabelach. Biegły rewident zawsze szczegółowo bada Urząd Miejski oraz dodatkowo wybrane jednostki. Badanie sprawozdania finansowego przeprowadziła firma Poltax-2. Biegły rewident nie wniósł żadnych zastrzeżeń, mimo że z roku na rok do badania przekazywanych jest coraz więcej dokumentów.

W związku z brakiem dalszych pytań ze strony radnych **Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** podziękował Pani Skarbnik oraz Naczelnik Wydziału Księgowości za udział w posiedzeniu i przekazanie informacji na temat dokumentów.

Na tym zakończono procedowanie w tym punkcie porządku obrad.

### **Ad 3) Sprawy bieżące.**

Komisja zapoznała się z następującymi dokumentami:

a) Pismo w sprawie planów inwestycyjnych związane z rozwojem nowoczesnego oświetlenia ulicznego w Gliwicach (w sprawie nr **BR.0012.11.4.2023**, korespondencja nr UM.428780.2023) – Komisja zapoznała się.

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** zapytał radnych, czy mają uwagi do przedstawionych w piśmie informacji i czy uważają, że można na tym etapie zakończyć kontrolę. Poprosił o przekazanie ewentualnych uwag do końca tygodnia.

b) Zestawienie udzielonych przez miasto organizacjom pozarządowym dotacji w zakresie sportu (w załączeniu, korespondencja nr UM.331516.2023).

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** przypomniał, że pismo stanowi realizację wniosku pokontrolnego Komisji Rewizyjnej z kontroli zasad nadzorowania wydatków związanych z finansowaniem stowarzyszeń sportowych, ze szczególnym uwzględnieniem dotacji, o których mowa w kierowanych do Komisji Rewizyjnej wystąpieniach Komisji Edukacji, Kultury i Sportu oraz mieszkańca.

c) Opinia w sprawie przekazywania przez rady dzielnic protokołów i uchwał (w sprawie nr **BR.0012.11.5.2022**, korespondencja nr UM.347337.2023).

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** odczytał opinię prawną. Zaproponował także, aby odpisać radnemu Gabrielowi Bodziochowi, który współdziałał z Komisją w tej sprawie, że Komisja Rewizyjna nie ma instrumentów prawnych, aby dyscyplinować rady dzielnic. Poza apelowaniem nie ma żadnych możliwości sankcyjnych.

**Radny Paweł Wróblewski** zwrócił uwagę, że rady dzielnic działają w interesie społecznym, a wszelkie działania czasem wymagają czasu. Można zwrócić radom uwagę, ale nieprzekazywanie protokołów nie zawsze jest wyrazem ich nonszalancji. Zaproponował, aby raz w roku zwracać się do rad dzielnic z przypomnieniem o obowiązku przekazywania protokołów i uchwał.

**Przewodniczący Komisji Zbigniew Wygoda** wskazał, że można by publikować wykaz przekazanych Komisji dokumentów.

**Radny Paweł Wróblewski** uznał, że nie należy piętnować w taki sposób rad dzielnic.

Komisja postanowiła skierować pismo do radnego Gabriela Bodziocha oraz Przewodniczących Zarządów Dzielnic.

- d) Analiza skarg, wniosków i petycji - I kwartał 2023 (w załączeniu, korespondencja nr UM.377052.2023) – Komisja zapoznała się.
- e) Informacja o stanie zabezpieczenia przeciwpowodziowego Miasta Gliwice w 2022 r. (w załączeniu, korespondencja nr UM.328529.2023) – Komisja zapoznała się.
- f) Stan bezpieczeństwa miasta Gliwice i powiatu gliwickiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej za rok 2022 (w załączeniu, korespondencja nr UM.328529.2023) – Komisja zapoznała się.
- g) Pismo dot. podmiotów, na rzecz których w 2023 r. mogą być wykonywane przez nieletnich prace społeczne (w załączeniu, korespondencja nr UM.310409.2023) – Komisja zapoznała się.
- h) Informacja z przebiegu wykonania planu finansowego Instytucji Kultury za 2022 rok (w załączeniu, korespondencja nr UM.322653.2023) – Komisja zapoznała się.
- i) Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny za rok 2022 (w załączeniu, korespondencja nr UM.335034.2023) – Komisja zapoznała się.
- j) Sprawozdanie z efektów pracy organizatora rodzinnej pieczy zastępczej za rok 2022 (w załączeniu, korespondencja nr UM.324116.2023) – Komisja zapoznała się.
- k) Informacja o stanie bezpieczeństwa sanitarnego miasta Gliwice w 2022 r. (w załączeniu, korespondencja nr UM.362282.2023) – Komisja zapoznała się.
- l) Sprawozdanie z realizacji miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla Miasta Gliwice na lata 2022-2025 (w załączeniu, korespondencja nr UM.368632.2023) – Komisja zapoznała się.
- m) Sprawozdanie z realizacji Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi za rok 2022 (w załączeniu, korespondencja nr UM.395738.2023) – Komisja zapoznała się.

(\*\*\*)

Komisja zatwierdziła bez uwag protokoły posiedzeń w dniach 7 i 15 marca 2023 r.

Na tym zakończono procedowanie w tym punkcie porządku obrad.

(\*\*\*)

Termin kolejnego posiedzenia Komisji, zgodnie z przyjętym harmonogramem prac absolutoryjnych, ustalono na dzień **16 maja 2023 r.**, godz. 17.00.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała

(-) Marta Stradomska

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

(-) Zbigniew Wygoda