

Protokół posiedzenia
Komisji Gospodarki Komunalnej
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023
w dniu 15 czerwca 2020 r., godz. 15.30

Obrady w trybie zdalnym z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość – na podstawie art. 15zzx ust. 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.)

Przewodniczący Komisji **Jacek Trochimowicz** otworzył posiedzenie Komisji, powitał zebranych przed monitorami komputerów gości oraz radnych i zaproponował przyjęcie następującego porządku obrad:

- 1) Planowane zmiany uchwały w sprawie określenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych oraz zasad pobierania opłat za parkowanie na terenie miasta Gliwice.**
- 2) Funkcjonowanie systemu odbioru odpadów komunalnych.**

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

W posiedzeniu udział wzięli: Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok, Zastępca Dyrektora Zarządu Dróg Miejskich Dawid Ochód, Kierownik Referatu Strefy Płatnego Parkowania Beata Krentusz-Kinzel.

Ad 1) Planowane zmiany uchwały w sprawie określenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych oraz zasad pobierania opłat za parkowanie na terenie miasta Gliwice.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz podziękował gościom za przybycie i oddał głos Zastępcy Prezydenta Miasta Mariuszowi Śpiewokowi.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok podziękował za możliwość przedstawienia Komisji propozycji zmian w uchwałach w sprawie określenia strefy płatnego parkowania [...] oraz gospodarowania odpadami. Zapowiedział, że w pierwszej kolejności prezentację przedstawią przedstawiciele Zarządu Dróg Miejskich, a potem radnym zostaną przedstawione aktualne informacje na temat systemu gospodarowania odpadami. Oba projekty uchwał zmieniających są na etapie przygotowywania założeń, wiceprezydent przekazał więc, że liczy na aktywny udział radnych w dyskusji, zapewniając jednocześnie, że ich uwagi będą brane pod uwagę. Zapowiedział również, że pierwszy z projektów będzie konsultowany z Radą Dzielnicy Śródmieście.

Zastępca Dyrektora Zarządu Dróg Miejskich (ZDM) Dawid Ochód przypomniał, że strefa płatnego parkowania w Gliwicach działa od 5 lat i obecnie jest prowadzona weryfikacja jej założeń oraz analiza jej działania pod kątem zwiększenia rotacji na miejscach parkingowych. Zachęcił radnych do zgłaszania pytań na bieżąco podczas omawiania prezentacji.

Kierownik Referatu Strefy Płatnego Parkowania (SPP) Beata Krentusz-Kinzel przedstawiła prezentację obrazującą proponowane zmiany w regulaminie strefy. Wyjaśniła, że zmiany mają na celu głównie zwiększenie rotacji, ponieważ obecnie jest ona bardzo słaba, a także wyeliminowanie negatywnych elementów, jak np. nadużywanie abonamentów mieszkańca. Następnie Pani Kierownik przedstawiła główne propozycje zmian:

- Zmiana godzin funkcjonowania Strefy – jest: 10.00-18.00, ma być 8.00-16.00; zdaniem gościa zmiana ta powinna wzmocnić rotację. Jest to rozwiązanie stosowane przez inne miasta.
- Zmiana stawek za parkowanie – chodzi tu o korektę cen, która ma ułatwić wydawanie reszty oraz zasilanie urządzeń. Proponowany wzrost cen jest niewielki, więc nie powinien spowodować znacznego niezadowolenia mieszkańców.

Radny Zdzisław Goliszewski wskazał, że opłata wnoszona jednorazowo wzrasta z 15,60 zł do 25 zł, co stanowi, zdaniem radnego, duży skok.

Kierownik Referatu SPP Beata Krentusz-Kinzel wyjaśniła, że pokaże to potem w porównaniu z opłatą dodatkową. Następnie kontynuowała przedstawianie propozycji zmian:

- Uporządkowanie zapisów dotyczących zasad wnoszenia opłaty w Strefie – dodaje się zapis, że opłatę uiszcza się „z góry, za cały zaplanowany przez kierującego czas postoju”. Dodaje się również zapis dot. wprowadzenia do urządzenia czterech ostatnich znaków numeru rejestracyjnego.

Radny Tomasz Tylutko wskazał, że w aplikacji mobilnej, po wybraniu opłaty z góry, jeśli się zakończy parkowanie przed czasem, reszta opłaty za pozostały czas jest niepobierana. Radny zapytał, czy w urzędzeniu również to będzie możliwe.

Kierownik Referatu SPP Beata Krentusz-Kinzel poinformował, że nie, tu nic się nie zmienia względem dotychczasowych zasad. Następnie kontynuowała przedstawianie kolejnych założeń:

- Dodanie zapisu wskazującego, że opłatę za parkowanie należy wnieść niezwłocznie i nie później niż 5 minut od zaparkowania pojazdu; w przypadku wnoszenia opłat za pomocą płatności mobilnych opłaty należy dokonać w czasie 2 minut od zaparkowania pojazdu.
- Zmiana zasad wydawania abonamentu mieszkańca w Strefie Płatnego Parkowania – Pani Kierownik poinformowała, że wydanych zostało 3400 abonamentów mieszkańca na 3000 miejsc postojowych. Jednej osobie fizycznie zameldowanej przy ulicy, na której wyznaczono SPP (oraz trzech wskazanych), przysługuje abonament w cenie 180 zł za pierwszy samochód, za drugi 280 zł, a za każdy kolejny opłata wzrasta o 200 zł. Abonament mieszkańca wydaje się na 12 miesięcy. Pani Kierownik dodała również, że z abonamentem wiąże się wiele patologii, takich jak meldowanie osób, które nie zamieszkują w strefie, w celu uzyskania przez nie abonamentu.

Radny Krzysztof Kleczka zapytał, w jaki sposób będzie weryfikowane, gdzie osoba zamieszkuje, podczas obchodu kontrolera.

Kierownik Referatu SPP Beata Krentusz-Kinzel wyjaśniła, że deklaracja dot. miejsca zamieszkania będzie składana w trakcie zakupu abonamentu. Mieszkaniec otrzyma winietkę, a informacja będzie zapisana w systemie abonamentów.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok poinformował, że już obecnie w taki sposób kontrolerzy sprawdzają abonamenty.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz zapytał, czy zapisy dot. ograniczenia możliwości parkowania do trzech ulic są skonsultowane pod względem prawnym.

Kierownik Referatu SPP Beata Krentusz-Kinzel wyjaśniła, że w takich sytuacjach stosuje się różne rozwiązania (podała przykłady).

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz wyjaśnił, że wyobraża sobie sytuację, kiedy mieszkaniec dysponujący abonamentem może nie znaleźć miejsca do zaparkowania na wskazanych ulicach.

Radny Łukasz Chmielewski uznał, że podwyżka opłaty abonamentowej dla mieszkańca nie zlikwiduje zjawiska kombinatorstwa. Osoby spoza strefy nadal będą pozyskiwać abonament za pośrednictwem mieszkańców, ponieważ cena nadal będzie dla nich korzystna.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok zapytał, czy radny proponuje podwyższyć abonament.

Radny Łukasz Chmielewski zaprzeczył, dodając, że dostrzega tu możliwości kombinowania.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz poprosił, aby wysłuchać prezentacji do końca. Poruszoną kwestię można przedyskutować na kolejnych posiedzeniach, po namyśle.

Kierownik Referatu SPP Beata Krentusz-Kinzel poinformowała, że założenie było takie, by opłaty abonamentowe były rozsądne, w wysokości podobnej jak w innych miastach. Ustawa o drogach publicznych pozwala przyznawać pewne przywileje mieszkańcom stref, ale muszą oni mieć meldunek stały lub czasowy (w tym drugim przypadku abonament jest wydawany na ten okres). Następnie Pani Kierownik kontynuowała przedstawianie planowanych zmian:

- Złożenie przez mieszkańca występującego o abonament oświadczenia o zameldowaniu przy ulicy wchodzącej w skład SPP.
- Zameldowanie czasowe upoważnia do abonamentu wystawianego na okres tego zameldowania.
- Zmiana zasad wydawania opłaty wielodniowej w SPP – zmiana stawek opłaty; w strefie A wzrost z 13,00 zł do 20,00 zł, w strefie B – wzrost z 7,50 zł do 10 zł za 1 dzień.
- Zmiana zasad naliczania opłaty dodatkowej w Strefie Płatnego Parkowania – proponuje się podniesienie opłaty dodatkowej do 100 zł; w przypadku uregulowania płatności w ciągu 14 dni (obecnie 7 dni), zostaje ona obniżona do 30 zł. Uszczegółowienie zapisu dot. wniesienia reklamacji (odwołania), nie wstrzymuje biegu 14-dniowego terminu.

Na tym zakończono prezentację.

Na prośbę radnych, Pani Kierownik przedstawiła dane liczbowe dot. wystawianych zawiadomień.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz podziękował za przedstawienie prezentacji. Uznał, że warto rozgraniczyć kwestię zmian związanych z usprawnieniem funkcjonowania strefy, a innymi rozwiązaniami, które miasto mogłoby zastosować. Wskazał, że proponowane zmiany idą w kierunku zniechęcenia kierowców do całonocnego postoju w centrum miasta. Nie uważa jednak, by pewne zjawiska mogły zostać całkowicie wyeliminowane. Uznał, że miasto powinno motywować mieszkańców do niewjeżdżania do centrum miasta, ponieważ same podwyżki mogą się okazać niewystarczające. Dodał, że Gliwice są bardzo dobrze skomunikowane z innymi gminami, co jednak zachęca do podróżowania samochodem zamiast komunikacją zbiorową. Radny wskazał, że rozwiązaniem może być wybudowanie dużych parkingów, np. w okolicy Giełdy Samochodowej lub fabryki Opla. Wracając do przedstawionej prezentacji, Przewodniczący proponuje skupić się na przedstawionych propozycjach zmian. Jego wątpliwości budzi jedynie ograniczenie możliwości parkowania w ramach abonamentu do trzech ulic.

Radny Krzysztof Kleczka wyraził pogląd, że obecnie godziny między 8.00 a 10.00 rano są atrakcyjne dla osób, które chcą coś załatwić w Urzędzie Miejskim. Radny zaproponował pobieranie opłaty za parkowanie od godz. 9.00, a także zwolnienie z opłat właścicieli pojazdów elektrycznych.

Kierownik Referatu SPP Beata Krentusz-Kinzel wyjaśniła, że pojazdy elektryczne są zwolnione z opłaty na mocy ustaw o elektromobilności i drogach publicznych. Przepisy nie dotyczą tzw. hybryd.

Radny Krzysztof Kleczka zapytał, dlaczego właściciele lokali usługowych znajdujących się w obrębie Strefy nie mogą wykupić abonamentu mieszkańca.

Kierownik Referatu SPP Beata Krentusz-Kinzel poinformowała, że w stosunku do przedsiębiorców nie planuje się na razie wprowadzania zmian. Ponadto, ściśle centrum miasta planuje się częściowo wyłączyć z parkowania. Miasto uznaje, że abonament mieszkańca jest dla mieszkańca.

Radny Krzysztof Kleczka podtrzymał swoje stanowisko, że właściciele lokali powinni mieć możliwość wykupienia abonamentu i poprosił o przemyślenie tej kwestii.

Radny Zdzisław Goliszewski poinformował, że nie wierzy w zwiększenie dostępności miejsc parkingowych wskutek planowanych zmian. Uznał, że muszą zostać stworzone nowe miejsca, a same podwyżki nie pomogą. Ponadto radny uznał, że czas 5 minut na dokonanie dopłaty (wydłużenia postoju) jest za krótki.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz zapewnił radnych, że zgłaszane przez nich propozycje będą zapisane w protokole posiedzenia i mogą być omawiane w przyszłości.

Radny Tomasz Tylutko poprosił o udostępnienie radnym pliku z przedstawioną prezentacją.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz przychylił się do prośby radnego i zapowiedział, że po otrzymaniu prezentacji zostanie ona zamieszczona na Portalu Radnego. Zapytał następnie Zastępcę Prezydenta Miasta, jak długo Komisja może popracować nad zaprezentowanym zagadnieniem.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok poinformował, że część rozwiązań proponuje się wprowadzić od 1 września 2020 r., może więc projekt uchwały zostanie przedstawiony w lipcu. Pozostałe zagadnienia mają natomiast wejść w życie od 1 stycznia 2021 r. Jeśli natomiast sytuacja się nie zmieni w związku z COVID-19, zmiany przesuną się na przyszły rok; obecnie bowiem zaleca się komunikację indywidualną.

Zastępca Prezydenta Miasta odniósł się następnie do uwag radnych. Podziękował za opinie i poinformował, że długo dyskutowano nad godzinami pobierania opłaty, czy powinna to być 8.30 czy 9.00. Zauważono, że wiele samochodów jest przeparkowywanych do tańszej strefy przed godziną 10.00. Wiceprezydent wskazał, że zgadza się z radnym Z. Goliszewskim, że kierowców stać na opłacenie parkowania. Strefa stała się tania, a po 5 latach koszt parkowania nie jest już dla mieszkańców barierą. Potrzeba więcej miejsc parkingowych i dlatego Zarząd Dróg Miejskich przygotował koncepcję mającą na celu zwiększenie ich liczby. Rozważane jest wykorzystanie w tym celu przestrzeni przy Drogowej Trasie Średnicowej (DTŚ), zwężenie ul. Mikołowskiej i ul. Dworcowej (to też czas na uspokojenie ruchu w centrum), a także kilku innych miejsc. Do tematu miasto podchodzi kompleksowo. Ponadto, Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia (GZM) przygotowuje koncepcję komunikacji metropolitalnej, pozwalającą na szybkie połączenie z ościennymi gminami. Ma to na celu sprawienie, by bardziej się opłacało korzystać z komunikacji

zbiorowej. Ponadto Zastępca Prezydenta Miasta wskazał, że opłaty będą musiały rosnąć, ale nie dla mieszkańców.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz podziękował gościom za przedstawienie informacji – Komisja przepracuje temat i wniesie uwagi.

Radny Tomasz Tylutko zapytał o budowę parkingów wielopoziomowych, a także, czy rozważano budowę centrów przesiadkowych (tzw. Park & Drive).

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok poinformował, że zajmował się tymi tematami i był zwolennikiem centrów przesiadkowych, trochę jednak zmienił zdanie. Wybudowane w Katowicach Centrum stoi puste. Okazuje się, że dla kierowców przesiadka generuje zbyt wiele czasu i efektywniejsze są parkingi bliżej miejsca docelowego, bez konieczności przesiadania się. Wiceprezydent dodał, że nie ma przeszkód wobec centrum przesiadkowego przy Centrum Handlowym Auchan, ale badania pokazują, że nikt nie będzie z niego korzystał. Poinformował również, że najszybciej dostępny będzie parking wielopoziomowy przy Instytucie Onkologii. Zastępca Prezydenta zakończył wypowiedź nadzieją, że komunikacja metropolitalna będzie wydłużać połączenia i zachęcać do korzystania.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz podziękował za omówienie tematu strefy płatnego parkowania i poprosił o przedstawienie kolejnego zagadnienia związanego z systemem gospodarowania odpadami.

Ad 2) Funkcjonowanie systemu odbioru odpadów komunalnych.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz oddał głos Zastępcy Prezydenta Miasta Mariuszowi Śpiewokowi.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok poinformował, że w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów złożone zostały dwie oferty: firmy Remondis na kwotę 83 896 722,00 zł oraz firmy Komunalnik na kwotę 83 998 836,00 zł. Wygrał Remondis, a umowa będzie obowiązywać przez 2 lata (od 1 lipca 2020 r. do 30 czerwca 2022 r.). Ceny usług rosną, a z każdym przetargiem są wyższe. Na koszty składają się koszty umowy z przedsiębiorcą odbierającym odpady, koszty administracyjne oraz koszty prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK). Koszty w 2020 r. są o 67% wyższe w stosunku do lat poprzednich. Wiceprezydent przedstawił następnie tabelę obrazującą wzrost cen od 2019 r. do tych prognozowanych w połowie 2022 r.

Zastępca Prezydenta Miasta przedstawił następnie rozważane koncepcje dot. stawek opłaty. Zgodnie z pierwszą, podwyżka obowiązuje od 1 października 2020 r. Uwzględnia ona deficyt z 2020 r., a system bilansuje się na koniec umowy. Według drugiej, stawki wzrastają od 1 stycznia 2021 r., a system również bilansuje się na koniec umowy w 2022 r., uwzględniając deficyt z 2020 r. (ok. 13 mln zł). Trzecia koncepcja przewiduje podwyżki od 1 października 2020 r. – system bilansuje się na koniec umowy, a 9 miesięcy 2020 r. pozostaje niezbilansowane. Ostatnia koncepcja przewiduje, że podwyżki będą obowiązywać od 1 stycznia 2021 r., system zbilansuje się na koniec umowy z firmą, ale rok 2020 pozostanie niezbilansowany. Dwie ostatnie koncepcje nie są zgodne z przepisami.

Wiceprezydent wskazał, że nie wzięto w tych analizach pod uwagę kosztów niemożliwych do przewidzenia, np. ilości odpadów, czy cen rynkowych kolejnych frakcji. Dodał, że kiedy planowano podwyżkę stawek, ceny usług galopowały, nie przewidziano jednak zmian, jakie nastąpiły. Wzrost szacowano na 30% i zakładano, że koszt umowy wyniesie ok. 60 mln zł. Tymczasem, koszt umowy przekroczył 80 milionów zł. Wiele jest przyczyn takiego stanu rzeczy, np. nowelizacja ustawy, która wprowadza kolejny wachlarz obciążeń.

Następnie, Zastępca Prezydenta Miasta przedstawił obecnie obowiązujące stawki z innych miast, m.in. Katowic, Zabrze, Rybnika. Gliwice, z opłatą w wysokości 22,73 zł/os. wypadają w połowie stawki między najtańszymi a najdroższymi miastami. Najtaniej jest w

Katowicach, ale występuje tam ograniczenie w ilości oddawanych odpadów. Niższe ceny zostały przyjęte w ub. roku, a zakres usług jest mniejszy. W Gierałtowicach jest po otwarciu ofert w postępowaniu przetargowym i stawka zbliża się do 40 zł. Wiceprezydent poinformował, że przygotowuje informację o rozbieżnościach w świadczeniu usług, do porównania.

Jeżeli chodzi o porównanie opłat dla rodzin, to w Gliwicach przyjęto model, że najtaniej jest dla rodziny 4-osobowej. Wiceprezydent wskazał, że, gdyby opłaty miały obowiązywać od stycznia, byłyby niższe. Prezydent Miasta proponuje, aby zmiany weszły w życie od 1 października br., czyli zostały przedłożone na sesję Rady Miasta w lipcu. Wówczas wiceprezydent jeszcze raz przedstawi radnym informacje na ten temat.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz poprosił o uszczegółowienie, w jaki sposób rosły opłaty.

Radny Tomasz Tylutko poprosił również o udostępnienie radnym pliku z prezentacją.

Radny Łukasz Chmielewski poinformował, że odbiorca odpadów pozostawia po sobie duży nieporządek, prosi więc, aby mu zwrócić na to uwagę.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz poinformował, że obserwuje ten sam problem; jego zdaniem wynika on z tego, że mieszkańcy wyrzucają odpady poza kontenery.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok zgodził się, że takie problemy się pojawiają. Nie da się niestety zatrudnić tylu ludzi, żeby to nadzorowali. Jednocześnie interwencje pomagają, a miasto nie pozostaje na nie obojętne.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz podziękował za dyskusję gościom i radnym.

Radny Tomasz Tylutko wywołał temat budowy zbiornika retencyjnego na tzw. Wilczych Dołach w rejonie Sikornika i poprosił o zwołanie posiedzenia wyjazdowego Komisji w tej sprawie, w trakcie którego spotkano by się też ze stroną społeczną.

Przewodniczący Komisji Jacek Trochimowicz zaproponował zorganizowanie takiego posiedzenia w lipcu.

Komisja wróci jeszcze do tego tematu na kolejnym posiedzeniu.

Termin kolejnego posiedzenia Komisji wyznaczono na **22 czerwca br.**

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała

(-) Marta Stradomska

Przewodniczący Komisji

Gospodarki Komunalnej

(-) Jacek Trochimowicz