

**UCHWAŁA NR XX/406/2020  
RADY MIASTA GLIWICE**

**z dnia 22 października 2020 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji przedsiębiorców**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870), art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Miasta Gliwice  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Odrzucić petycję przedsiębiorców w sprawie podjęcia działań legislacyjnych i administracyjnych w celu udzielenia wsparcia przedsiębiorcom dotkniętym negatywnymi skutkami gospodarczymi wprowadzenia stanu epidemii, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Gliwice do poinformowania podmiotów składających petycję o sposobie załatwienia petycji.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Gliwice

**Marek Pszonak**

Załącznik do uchwały Nr XX/406/2020

Rady Miasta Gliwice

z dnia 22 października 2020 r.

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Jednocześnie, zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miasta rozpatruje skargi na działania Prezydenta Miasta i gminnych jednostek organizacyjnych oraz wnioski i petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji (dalej zamiennie: Komisja).

W dniu 3 lipca br. wpłynęła do Rady Miasta petycja trzech przedsiębiorstw z siedzibą w Krakowie o podjęcie działań legislacyjnych i administracyjnych w celu udzielenia wsparcia przedsiębiorcom działającym na terenie Gliwic, dotkniętym skutkami w postaci spadku obrotów uzyskiwanych z prowadzonej działalności gospodarczej w związku z wprowadzeniem na obszarze RP stanu zagrożenia epidemicznego (a następnie stanu epidemii). W imieniu trzech przedsiębiorstw podpis złożyła ta sama osoba. W piśmie sformułowano wniosek o podjęcie przez Radę Miasta Gliwice: (1) działań w celu uchwalenia programu wsparcia antykryzysowego, (2) uchwały w sprawie umorzenia podatku od nieruchomości od podmiotów, których obroty uzyskiwane z prowadzonej działalności gospodarczej uległy obniżeniu w związku z wprowadzeniem stanu epidemii, (3) uchwały w sprawie odstąpienia od pobierania opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego oraz opłaty za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, (4) uchwały w sprawie odstąpienia od dochodzenia należności z tytułu czynszów najmu lub dzierżawy, opłat eksploatacyjnych oraz innych dodatkowych opłat stałych w związku z powierzchniami stanowiącymi własność Miasta Gliwice, (5) uchwały ws. umorzenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz opłat wynikających z taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wobec podmiotów, których obroty uzyskiwane z prowadzonej działalności gospodarczej uległy obniżeniu w związku z wprowadzeniem stanu epidemii.

Pismo zostało skierowane do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W toku rozpoznawania sprawy ustalono następujący stan faktyczny.

W odniesieniu do postulatu podjęcia działań w celu uchwalenia programu wsparcia antykryzysowego mieć na uwadze należy, że w dniu 23 kwietnia 2020 r. podjęta została przez Radę Miasta Gliwice uchwała nr XIV/243/2020 w sprawie odstąpienia od dochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym oraz ustalenia zasad udzielania ulg, o których mowa w art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotyczących należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie, przypadających za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. Podstawą prawną jej podjęcia były art. 15zzzf, 15zzzg oraz 15 zzh ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Na podstawie przyjętych przez Radę Miasta Gliwice regulacji przedsiębiorcy uzyskali możliwość otrzymania ulgi w spłacie należności w postaci: (a) umorzenia części należności głównej oraz umorzenia całości odsetek i rekompensaty za koszty odzyskania należności, (b) rozłożenia na nie więcej niż 12 równych miesięcznych rat, (c) odroczenia terminu zapłaty należności do dnia 31 grudnia 2020 r., (d) odstąpienia od dochodzenia należności (tj. niepodejmowanie do 31 grudnia 2020 r. czynności windykacyjnych).

W odniesieniu do pozostałych postulatów mieć na uwadze należy, że w dniu 24 czerwca br. weszły w życie przepisy ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19, tzw. Tarcza 4.0. Ustawa ta wprowadza także zmiany w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Przepisy ustawy określają, że organ stanowiący JST może, w drodze uchwały, postanowić o pomniejszeniu opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości należącej odpowiednio do gminnego, powiatowego albo wojewódzkiego zasobu nieruchomości w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce

nieruchomościami, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej, należnej za 2020 r. od podmiotów, o których mowa w art. 15ja. Pomniejszenie to jest obligatoryjne, następuje na wniosek strony, która zobowiązana jest do potwierdzenia, że nie zalega z regulowaniem wskazanych zobowiązań. Ustawa umożliwia także niepobieranie czynszu najmu i dzierżawy oraz opłaty z tytułu oddania nieruchomości w użytkowanie przypadających jednostce samorządu terytorialnego za okres kolejnych trzech miesięcy w 2020 r. następujących po miesiącu, w którym dokonano zgłoszenia zgodnie z ust. 2 pkt 2, z tytułu umów najmu, dzierżawy lub użytkowania zawartych na okres co najmniej trzech miesięcy w odniesieniu do nieruchomości należącej odpowiednio do gminnego, powiatowego albo wojewódzkiego zasobu nieruchomości w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej, od podmiotów, o których mowa w art. 15jb. Rada Miasta nie posiada kompetencji do zwolnienia przedsiębiorców z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bowiem na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przedsiębiorcy zawierają indywidualne umowy z dowolną firmą odbierającą odpady komunalne. W zakresie możliwości zwolnienia z opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków brak jest podstaw prawnych, w szczególności przepisu kompetencyjnego dającego Radzie Miasta uprawnienie do podjęcia uchwały w tej sprawie.

Z udostępnionych przez Wydział Podatków i Opłat informacji wynika ponadto, że wnioskodawcy nie są właścicielami nieruchomości w Gliwicach, nie wynajmują również od Miasta nieruchomości, w których prowadzona jest ich działalność.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gliwice rekomenduje odrzucenie petycji.